

Protokół Nr 2/2018
sporządzony z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Wierzchlas, które odbyło w dniu
19 grudnia 2018 roku.

Początek posiedzenia o godz. 9⁰⁰.

W posiedzeniu uczestniczyli radni :

- 1. Ryszard Dziadak** – Przewodniczący Komisji
- 2. Jan Tronina** – Zastępca Przewodniczącego
- 3. Karol Sakowski** – Członek
- 4. Maria Smolarek** – Członek
- 5. Edward Kukula** – Członek

Lista obecności radnych uczestniczących w posiedzeniu Komisji stanowi **załącznik nr 1** do protokołu.

Spoza rady w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1. Teresa Nowak** – Skarbnik Gminy
- 2. Lidia Przywojska** – Kierownik GOPS w Wierzchlesie
- 3. Magdalena Tronina** – Inspektor ds. ochrony środowiska

Ponadto osoby uczestniczące w posiedzeniu Komisji poświadczyły swą obecność podpisem na liście obecności osób uczestniczących w posiedzeniu Komisji, która stanowi **załącznik nr 2** do protokołu.

Posiedzeniu przewodniczył **Pan Ryszard Dziadak – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej.**

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
4. Omówienie projektu budżetu Gminy Wierzchlas na 2019 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2019-2030.
- 5 . Omówienie materiałów na sesje Rady Gminy Wierzchlas – zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:
 - a) zmian w budżecie Gminy Wierzchlas na 2018 r.,

- b) zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2018 – 2030,
- c) ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc Gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023,
- d) podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023,
- e) określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023,
- f) ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia, w schronisku dla osób bezdomnych i schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi,
- g) uchwalenia planu pracy Rady Gminy i jej organów na 2019 r.,
- h) uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok.

6. Wolne wnioski i zapytania.

7. Zakończenie posiedzenia.

Zawiadomienie zawierające porządek obrad stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Przebieg obrad

Ad. Punkt 1

Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej otworzył posiedzenie Komisji. Stwierdził, że w posiedzeniu uczestniczy 5 radnych, co stanowi kworum, przy którym może obradować Komisja.

Ad. Punkt 2

Przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Komisji przedstawił porządek posiedzenia i zapytał, czy są uwagi do tego porządku. Radni nie zgłaszali uwag ani dodatkowych propozycji zmian, w związku z tym Przewodniczący poddał projekt porządku obrad pod głosowanie. Projekt porządku obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad. Punkt 3

Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Przewodniczący Komisji przedstawił Komisji protokół poprzedniego posiedzenia Komisji. Radni zapoznali się z jego treścią, nie mieli uwag, w związku z tym protokół został przyjęty jednogłośnie.

Ad. Punkt 4

Omówienie projektu budżetu Gminy Wierzchlas na 2019 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2019-2030.

Wprowadzenia do tematu dokonała **Skarbnik Gminy Pani Teresa Nowak**, która poinformowała, że omawiany projekt budżetu różni się od tego, który został przekazany radnym w listopadzie. Projekt uchwały został przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w ślad za tym otrzymaliśmy opinie RIO odnośnie projektu budżetu na 2019 r., projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz deficytu budżetu **/załącznik nr 4/**. Skarbnik nadmieniła, że zostanie omówiony projekt budżetu już po wprowadzeniu zmian, można będzie wówczas porównać wartości wyrażone w projekcie złożonym w listopadzie, a tym zaktualizowanym. **Różnica w dochodach i wydatkach wynosi 1.022.173,02 zł** (co wynika ze zmian wprowadzonych w budżecie Gminy na 2018 r.). Następnie **Skarbnik Gminy** omówiła kolejno elementy składowe budżetu. Poinformowała, że:

DOCHODY stanowią kwotę **36.363.643,19 zł**, w tym:

a) **dochody majątkowe – 7.700.084,19 zł**,

b) **dochody bieżące – 28.663.559,00 zł**.

Projekt budżetu został stworzony na podstawie informacji z Ministerstwa o niektórych założeniach i wskaźnikach do opracowania projektu budżetu państwa na 2019 r., projektowanej kwoty subwencji oświatowej (nie jest to kwota ostateczna, ulega ona zmianie w lutym), wyrównawczej, równoważącej.

Otrzymaliśmy projekt dotacji z Urzędu Wojewódzkiego na zadania własne i zadania zlecone. Dochody własne zostały wyliczone na bazie podjętych uchwał w sprawie podatków.

Następnie **Pani Skarbnik** poinformowała, że otrzymamy dotację z Urzędu Marszałkowskiego na kanalizację w kwocie **6.805.539,19 zł** oraz dotację z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska na ograniczanie niskiej emisji w kwocie **847.545 zł** oraz dotację na modernizację obiektu sportowo – rekreacyjnego w Kraszkowicach w kwocie **47 tys. zł**.

WYDATKI stanowią kwotę **41.663.643,19 zł**, w tym:

a) **wydatki majątkowe – 14.729.092,67 zł**,

b) **wydatki bieżące – 26.934.550,52 zł**.

Wydatki szczegółowo zostały opisane w załączniku nr 2 do projektu uchwały, plan wydatków majątkowych szczegółowo określa załącznik nr 4 do uchwały.

W poszczególnych załącznikach dokonano szczegółowego omówienia, na co przeznaczane są środki w budżecie na 2019 r.

Radna Maria Smolarek zapytała o plany na 2019 r. dotyczące rewitalizacji parku w Mierzycach. **Skarbnik Gminy** odpowiedziała, że zadanie to nie jest zaplanowane w budżecie na 2019 r., ponieważ czekamy na wniosek. Przepuszczalnie zadanie to zostanie zaplanowane do realizacji przy podziale nadwyżki budżetowej.

Radny Karol Sakowski zapytał, czy będą realizowane jakieś działania w przypadku budynku powstającego przy boisku sportowym w Wierzchlesie.

Skarbnik Gminy odpowiedziała, że zadanie to wymaga znacznych środków finansowych, obecnie Gmina będzie musiała spłacić dług w kwocie 11 mln złotych na kanalizację. Oprócz poprzednich zadań, ciągle pojawiają się nowe, wymagające wykonania, m.in. modernizacja szkoły w Mierzycach. Odnośnie inwestycji w budynek przy boisku sportowym w Wierzchlesie, nie będziemy w stanie pokryć całości wykonania ze środków z budżetu Gminy.

Kwota długu przewidywana na koniec 2019 roku wynosi **9.831.788,96 zł**. Kwota długu ulegnie zmianie, ponieważ podpisano aneks do umowy, więcej robót w przypadku budowy kanalizacji zostanie wykonanych w 2019 r., dokonamy więc przesunięcia kredytu z 2020 r. na 2019 r.

Skarbnik poinformowała, że w ślad za projektem budżetu została opracowana Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Wierzchlas na lata 2019 -2030.

Komisja nie miała więcej pytań do projektu budżetu i wniosła o podjęcie uchwał w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchlas na 2019 r.

i uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2030 na najbliższej sesji.

Ad. Punkt 5

Omówienie materiałów na sesje Rady Gminy Wierzchlas – zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:

a) zmian w budżecie Gminy Wierzchlas na 2018 r.,

Wprowadzenia do tematu dokonała **Skarbnik Gminy Pani Teresa Nowak**, która poinformowała, że zachodzi konieczność wprowadzenia następujących zmian w budżecie Gminy na 2018 r.:

Podpisano aneksy do umów odnośnie budowy kanalizacji w Wierzchlesie oraz ograniczenia niskiej emisji (piece). Założenia w budżecie były dużo wyższe, obecnie musimy zmniejszyć zarówno dochody jak i wydatki dotyczące tych inwestycji, ponieważ nie otrzymamy dotacji na te zadania w pełnej wysokości. Ma to wpływ na projekt budżetu na 2019 rok, ponieważ te środki, które obecnie zmniejszamy (1.022.173,02 zł) wprowadzamy do projektu budżetu na przyszły rok.

DOCHODY

➤ **ZMNIEJSZENIA** wynoszą **1.022.173, 02 zł**, w tym:

- **342.881 zł** – ograniczanie niskiej emisji,
- **679.292,02 zł** – dotacja na budowę kanalizacji w miejscowościach Wierzchlas i Przycłapy na 2018 r.,

➤ **ZWIĘKSZENIA** stanowią kwotę **32.177,00 zł**, w tym:

- **20.000 zł** – wpływy za zużytą wodę, utrzymanie hydroforni,
- **12.177 zł**, w tym:
 - **7.151 zł** - zwiększenie subwencji przez Ministerstwo Finansów zgodnie ze złożonymi wnioskami. Złożyliśmy wniosek z racji wzrostu liczby dzieci, ubiegaliśmy się o 24.251 zł,

Radny Karol Sakowski zapytał, dlaczego nie otrzymaliśmy środków we wnioskowanej kwocie. **Skarbnik** nadmieniła, że subwencja na 2018 r. jest zaplanowana na podstawie sprawozdawczości z SIO z września 2017 r., które przygotowuje gmina. Jeżeli w ciągu roku zmieni się liczba dzieci, Gmina może wystąpić o zwiększenie subwencji z rezerwy. Dodała, że przypuszczalnie środki z rezerwy zostały podzielone po równo między wszystkie wnioskujące gminy.

- **5.026 zł** – dotacja na odprawę dla nauczyciela, który przeszedł na emeryturę, wystąpiliśmy o dotację w kwocie 34.000 zł. Zwykle otrzymywaliśmy całkowitą refundację. Odprawa została wypłacona w wysokości w jakiej przysługuje wedle przepisów prawa.

WYDATKI

- **ZMNIEJSZENIA wynoszą 1.040.173,02 zł**, w tym:
 - **679.292,02 zł** – budowa kanalizacji w Wierzchlesie,
 - **342.881 zł** – ograniczenie niskiej emisji,
 - **18.000 zł** – administracja, przesunięcia między paragrafami, nie ma wpływu na wielkość budżetu,

- **ZWIĘKSZENIA stanowią kwotę 50.177zł**, w tym:
 - **20.000 zł** – utrzymanie hydroforni,
 - **18.000 zł** – administracja, przesunięcia między paragrafami,
 - **12.177zł** – oświata.

Komisja nie miała więcej uwag do projektu uchwały i wniosła o jej podjęcie na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 8** do protokołu.

b) zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2018– 2030,

Skarbnik Gminy Pani Teresa Nowak poinformowała, że zaktualizowana zostanie Wieloletnia Prognoza Finansowa, ponieważ dwa zadania, których dotyczą zmiany w budżecie są zadaniami rozłożonymi w czasie (2018 i 2019 rok).

Komisja nie miała uwag do projektu uchwały i wniosła o jej podjęcie na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 9** do protokołu.

c) ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc Gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023,

Kierownik GOPS w Wierchlesie Pani Lidia Przywojska poinformowała, że od 1 stycznia 2019 r. zacznie obowiązywać nowy wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 - 2023. W związku z tym Rada Gminy jest zobowiązana do podjęcia uchwał, m.in. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego, określenia zasad zwrotu wydatków oraz programu osłonowego.

Dotychczas funkcjonował program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. 4 lata temu również podejmowaliśmy uchwały w tym zakresie. W związku z uchwaleniem nowego programu, Rada Gminy musi podjąć uchwały zgodne z nową podstawą prawną.

60% środków na realizację tego programu Gmina otrzyma z budżetu województwa, a 40 % środków zapewnia Gmina.

Pani Lidia Przywojska poinformowała, że wprowadzenie tzw. programu osłonowego jest zasadne w sytuacji, gdy rodzice nie zwrócą się z wnioskiem o zapewnienie posiłku dla dziecka, a z obserwacji dyrektora szkoły czy nauczycieli wynika, że dane dziecko chodzi głodne. Informacja ta powinna zostać przekazana do GOPS-u, wówczas Gmina opłaca posiłki dla tego ucznia. Nie ma konieczności przeprowadzania w tej sytuacji wywiadu oraz wydania decyzji. Rozporządzenie w sprawie programu osłonowego zawiera przepis o tym, że liczba dzieci korzystających z tej formy dożywiania może stanowić 20 % wszystkich dożywianych dzieci. Z programu tego można korzystać tylko przez jakiś czas, nie np. przez cały rok szkolny. Wg Pani **Kierownik** pracownik socjalny i tak powinien zweryfikować sytuację rodzinną dziecka w celu określenia czynników wpływających na fakt, że dziecko chodzi głodne. Z programu osłonowego mogą skorzystać również dzieci, w których rodzinie znaczna część dochodu przeznaczana jest przykładowo na leki, wówczas na podstawie sporządzonej przez pracownika notatki, pomoc również może być przyznana.

Radny Edward Kukuła zapytał, czy program ten dotyczy również dorosłych, starszych osób. **Kierownik GOPS** odpowiedziała, że pomoc ta jest również dostępna dla osób starszych, jednak do jej realizacji potrzebne byłoby utworzenie jadłodajni, gdzie osoby te mogłyby spożywać posiłki. Na terenie Gminy zamieszkują osoby samotne, którym zapewnione są posiłki z Przedszkola.

Kierownik GOPS dodała, że ogólnie program ten obejmuje 3 moduły: dzieci i młodzież, osoby dorosłe (starsze, chore, niepełnosprawne) oraz starania o pozyskanie środków na organizację stołówek oraz miejsc spożywania

posiłków w szkołach (doposażenie, poprawę standardów już istniejących stołówek).

Komisja nie miała uwag i wniosła o podjęcie uchwały na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 10** do protokołu.

d) podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023,

Kierownik GOPS Pani Lidia Przywojska poinformowała, że zgodnie z ustawą o pomocy społecznej bezpłatny posiłek dla dziecka w szkole przysługuje, jeśli kryterium dochodowe rodziny wynosi maksymalnie 100 %. Dochód na jednego członka w rodzinie zgodnie z ustawą wynosi 528 zł netto na osobę w rodzinie, a w przypadku osoby samotnej 701 zł netto. W celu zwiększenia liczby osób, które mogłyby korzystać z tego programu, należy podnieść kryterium dochodowe i wówczas bezpłatna pomoc przysługuje na warunkach określonych w uchwale. Jeśli podwyższymy kryterium zgodnie z uchwałą do 150%, wyniesie ono 792 zł netto na osobę w rodzinie i 1051 zł w przypadku osoby samotnej. W ramach tego programu przysługują następujące formy pomocy: posiłku, zasiłku celowego na zakup posiłku czy świadczenie rzeczowe. Program ten obejmuje dożywianie dzieci w szkołach i w przedszkolach, dożywianie osób dorosłych (niepełnosprawnych, starszych) oraz świadczenia rzeczowe (zakup konkretnych produktów i przekazanie ich danym osobom).

Komisja nie miała uwag i wniosła o podjęcie uchwały na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 11** do protokołu.

e) określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023,

Kierownik GOPS Pani Lidia Przywojska poinformowała, że w przypadku dzieci i młodzieży jedynym kryterium uzyskania pomocy z tego programu jest kryterium dochodowe, natomiast w przypadku dorosłych

oprócz kryterium dochodowego występuje też kryterium posiadania dysfunkcji (choroba, niepełnosprawność). Z pomocy tej mogą skorzystać też osoby starsze. Uchwała ta zawiera zapis o tym, że osoby ubiegające się o pomoc z tego programu, otrzymają ją bezzwrotnie, jeśli ich dochód nie przekroczy 150% kryterium dochodowego. Ustawa o pomocy społecznej zawiera przepis o tym, że osoba może dostać pomoc nawet w przypadku przekroczenia progu dochodowego, jeśli pokryje część wydatków.

Komisja nie miała uwag i wniosła o podjęcie uchwały na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 12** do protokołu.

f) ustalenie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia, w schronisku dla osób bezdomnych i schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi,

Kierownik GOPS Pani Lidia Przywojska poinformowała, że udzielanie schronienia osobom bezdomnym należy do zadań obowiązkowych Gminy poprzez tymczasowe umieszczenie ich w noclegowni lub schronisku dla bezdomnych. Jeśli gmina nie posiada lokalu, w którym mogłaby zapewnić takie schronienie, musi podpisać umowę ze schroniskiem. Gmina Wierzchlas ma podpisaną umowę ze schroniskiem dla osób bezdomnych w Bełchatowie. Koszt pobytu w tymże schronisku wynosi 26 zł za dobę (w tym 3 posiłki – 1 gorący). Koszt pobytu w schronisku wynosi 780 zł miesięcznie. Rada Gminy w drodze uchwały podejmuje zasady odpłatności za pobyt. W zależności od dochodu osoba bezdomna ponosi częściową odpłatność. Jeżeli dochód osoby bezdomnej stanowi od 100 do 130 % kryterium dochodowego (od 701 do 911 zł) – osoba ta płaci 390 zł za pobyt w schronisku, 130-160 % (od 912 do 1122 zł) – 585 zł, powyżej 160 % - ponosi 100 % odpłatności. Jeśli nie przekracza 100 % kryterium dochodowego, to przebywa w schronisku nieodpłatnie. Dotychczas osoby, które kierowaliśmy do schroniska, nie posiadały żadnego dochodu. Gdyby jednak zgłosiła się osoba, która posiada dochód, np. otrzymuje emeryturę, powinniśmy wiedzieć na jakiej zasadzie ustalić odpłatność za pobyt w schronisku.

Kierownik GOPS dodała, że na terenie Gminy Wierzchlas są 3 osoby bezdomne. Wiedzą one, że mają możliwość skierowania ich do schroniska, jednak nie chcą z tej możliwości skorzystać.

Komisja nie miała uwag do projektu uchwały i wniosła o jej podjęcie na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 13** do protokołu.

g) uchwalenia planu pracy Rady Gminy i jej organów na 2019 r.,

Komisja nie miała uwag do projektu uchwały i wniosła o jej podjęcie na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 14** do protokołu.

h) uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok.

Młodszy referent Kinga Raducka poinformowała, że Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii został opracowany na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Program składa się z 6 rozdziałów. Pierwszy ukazuje ogólną charakterystykę programu, drugi rozdział stanowi analizę i diagnozę problemu uzależnień w Gminie Wierzchlas sporządzoną na podstawie wykonanej na zlecenie Gminy diagnozy lokalnych zagrożeń społecznych. Diagnoza ta została sporządzona na podstawie ankiet przeprowadzonych wśród młodzieży i dorosłych oraz informacji przekazanych przez Gminę. Na podstawie tej analizy w Programie wytyczone zostały cele oraz określono zadania, jakie Gminna Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych stawia sobie w 2019 r. Dodała, że z analizy uwzględnionej w Diagnozie lokalnych zagrożeń społecznych wynika, że największy problem wśród dzieci z terenu Gminy Wierzchlas stanowi cyberprzemoc (dręczenie rówieśników w Internecie poprzez umieszczanie filmików, zdjęć bez ich zgody, złośliwe smsy). Kinga Raducka nadmieniła, że Gminna Komisja ma w planach zorganizowanie w marcu konkursu plastycznego dotyczącego profilaktyki uzależnień oraz jak co roku Gminnych Biegów Trzeźwości. Komisja będzie kontynuowała wezwania osób uzależnionych na rozmowy motywujące, kierowanie ich na badania przez biegłego oraz kierowanie wniosków do sądu o przymusowe leczenie odwykowe.

Komisja nie miała uwag do projektu uchwały i wniosła o jej podjęcie na najbliższej sesji.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 15** do protokołu.

Ad. Punkt 6
Wolne wnioski i zapytania.

1. **Inspektor ds. ochrony środowiska Pani Magdalena Tronina** zapoznała Komisję z wnioskiem **Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Łódzkiego** o objęcie ochroną prawną drzewa – sosny zwyczajnej mierzącej 275 cm obwodu znajdującej w miejscowości Toporów.

Po szczegółowej analizie Komisja nie wyraziła zgody na nadanie statusu pomnika przyrody dla tegoż drzewa.

Wniosek stanowi **załącznik nr 16** do protokołu.

Nie zgłoszono innych wniosków i zapytań.

Ad. Punkt 7
Zamknięcie posiedzenia

Przewodniczący Komisji stwierdził, że porządek obrad został wyczerpany, w związku z tym zamknął posiedzenie Komisji.

Obrady zakończono o godz. **10²⁰**.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała:

Młodszy referent

Kinga Raducka

Kinga Raducka

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Ryszard Dziadak
Ryszard Dziadak